



Landesinstitut für Statistik

Kanonikus-Michael-Gamper-Str. 1 • 39100 Bozen
Tel. 0471 41 84 00 • Fax 0471 41 84 19

<https://astat.provinz.bz.it> • astat@provinz.bz.it

Auszugsweiser oder vollständiger Nachdruck mit Quellenangabe (Herausgeber und Titel) gestattet
Halbmonatliche Druckschrift, eingetragen mit Nr. 10 vom 06.04.89 beim Landesgericht Bozen
Verantwortlicher Direktor: Timon Gärtner



Istituto provinciale di statistica

Via Canonico Michael Gamper 1 • 39100 Bolzano
Tel. 0471 41 84 00 • Fax 0471 41 84 19

<https://astat.provincia.bz.it> • astat@provincia.bz.it

Riproduzione parziale o totale autorizzata con la citazione della fonte (titolo ed edizione)
Pubblicazione quindicinale iscritta al Tribunale di Bolzano al n. 10 del 06.04.89
Direttore responsabile: Timon Gärtner

astatinfo

Nr. **70**
11/2019

Arbeitnehmer und Entlohnungen im öffentlichen Dienst

2014-2017

Das INPS stellt erstmals zusammengefasste Daten des öffentlichen Sektors zur Verfügung. Die vorliegende Analyse basiert auf den aggregierten Daten der Arbeitnehmer und deren Entlohnung im Südtiroler öf-

Tab. 1

Wichtigste Kennziffern

Dati principali

Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst und ihre Jahresentlohnung (a) - 2017		Lavoratori dipendenti pubblici e retribuzioni annue (a) - 2017
Arbeitnehmer insgesamt	54.868	Totale lavoratori dipendenti
Durchschnittliche Entlohnung in Euro	33.722	Retribuzione media in euro
Vollzeit:		A tempo pieno:
- Arbeitnehmer	35.945	- Lavoratori dipendenti
- Durchschnittliche Entlohnung in Euro	39.412	- Retribuzione media in euro
Teilzeit:		A tempo parziale:
- Arbeitnehmer	18.923	- Lavoratori dipendenti
- Durchschnittliche Entlohnung in Euro	22.914	- Retribuzione media in euro
Prozentuelle inflationsbereinigte (b) Veränderung der durchschnittlichen Jahresentlohnung (a)		Variazione percentuale della retribuzione media annua (a) al netto dell'inflazione (b)
2014-2017	0,2	2014-2017
davon in Vollzeit	..	di cui a tempo pieno
2016-2017	-0,8	2016-2017
davon in Vollzeit	-0,7	di cui a tempo pieno

(a) Verhältnis der Summe des zu versteuernden Einkommens der Arbeitnehmer für Sozialversicherungszwecke über den betrachteten Zeitraum zur Anzahl der Arbeitnehmer im gleichen Zeitraum.
Rapporto tra la somma dell'imponibile previdenziale dei dipendenti nel periodo di tempo considerato e il numero di dipendenti nello stesso periodo.

(b) Verbraucherpreise für Haushalte von Arbeitern und Angestellten (FOI) - ohne Tabakwaren - in der Gemeinde Bozen
Prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI) - senza tabacchi - nel comune di Bolzano

fentlichen Dienst im Zeitraum von 2014 bis 2017. Die statistische Untersuchungseinheit ist der Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst, der in Südtirol arbeitet. Untersuchungsvariable ist die durchschnittliche Entlohnung, welche im betreffenden Jahr vom Arbeitnehmer bezogen wurde.

Arbeitnehmer im Südtiroler öffentlichen Dienst

Im Jahr 2017 sind in Südtirol laut Beobachtungsstelle für öffentlich Bedienstete des NISF 54.868 Arbeitnehmer in der öffentlichen Verwaltung beschäftigt⁽¹⁾. Gegenüber dem Jahr 2014 entspricht dies einer Zunahme von 3.018 Arbeitnehmern (+5,8%). Im Jahr 2017 sind 36.081 der Arbeitnehmer weiblich und stellen somit 65,8% der gesamten öffentlichen Arbeitnehmerschaft. Der Großteil der Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst in Südtirol arbeitet in Vollzeit (35.945 bzw. 65,5% aller Arbeitnehmer).

Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst werden älter

Untersucht man die prozentuelle Veränderung der Arbeitnehmeranzahl im Beobachtungszeitraum 2014-2017 nach Altersklasse der Arbeitnehmer, so zeigt sich deutlich, wie unterschiedlich die Entwicklung in den einzelnen Klassen verlief. Die Zahl der Arbeitnehmer ab 50 Jahren hat deutlich zugenommen. Die größte Altersgruppe im Jahr 2017 ist die Altersklasse zwischen 50 und 54 Jahren mit einem Anteil von 18,2%, was fast 10.000 öffentlichen Bediensteten entspricht. Alle zentralen Altersklassen zwischen 30 und 49 Jahren weisen hingegen Rückgänge auf: -11,2% (30-34 Jahre) bis -1,9% (35-39 Jahre). Im Jahr 2017 verzeichnen die Altersklassen 20-24 Jahre und 25-29 Jahre einen Anstieg um jeweils 44,1% bzw. 15,6%, auch wenn es sich um eine kleine Anzahl von Bediensteten handelt. Zusammenfassend lassen sich die Ergebnisse als fortschreitende Alterung der Südtiroler Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst beschreiben.

Die Gründe für dieses Phänomen sind sicherlich vielschichtig, unter anderem:

- die allgemeine Veränderung der demographischen Struktur der Südtiroler Gesellschaft;
- die Veränderung der Pensionsbestimmungen, die sich besonders bei den über 60-Jährigen auswirkte;

e alla retribuzione da questi percepita nel periodo tra il 2014 e il 2017. L'unità di rilevazione statistica è costituita da lavoratori dipendenti pubblici con sede di lavoro in provincia di Bolzano. La variabile di ricerca è la retribuzione media percepita dal lavoratore nell'anno di riferimento.

I lavoratori nel settore pubblico altoatesino

Nel 2017, secondo l'Osservatorio sui lavoratori dipendenti pubblici dell'INPS, in provincia di Bolzano si contano complessivamente 54.868 lavoratori occupati nella pubblica amministrazione⁽¹⁾. Rispetto al 2014 si registra un aumento di 3.018 lavoratori (+5,8%). Nel 2017 le lavoratrici sono 36.081 e costituiscono il 65,8% dell'insieme dei dipendenti pubblici. La maggior parte dei lavoratori del settore pubblico altoatesino lavora a tempo pieno (35.945 persone, pari al 65,5% di tutti i lavoratori).

I dipendenti pubblici invecchiano

Analizzando la variazione percentuale del numero di lavoratori nel periodo 2014-2017, divisi per classe di età, si osserva chiaramente come l'evoluzione nelle singole classi sia stata differente. La presenza di lavoratori nella fascia dai 50 anni in su è cresciuta in modo significativo. La fascia d'età più numerosa nel 2017 è quella tra i 50-54 anni con una quota del 18,2%, pari a quasi 10.000 dipendenti pubblici. Le fasce centrali tra i 30 e i 49 anni registrano invece tutte delle diminuzioni che vanno dal -11,2% (classe 30-34 anni) al -1,9% (classe 35-39). Nel 2017 variazioni positive sono state registrate tuttavia nelle classi 20-24 anni e 25-29 anni (+44,1% e +15,6%) pur riguardando un numero esiguo di persone. In definitiva i risultati descrivono un progressivo invecchiamento dei lavoratori altoatesini impiegati nel settore pubblico.

Le cause di questo fenomeno sono evidentemente molteplici, tra queste si menzionano:

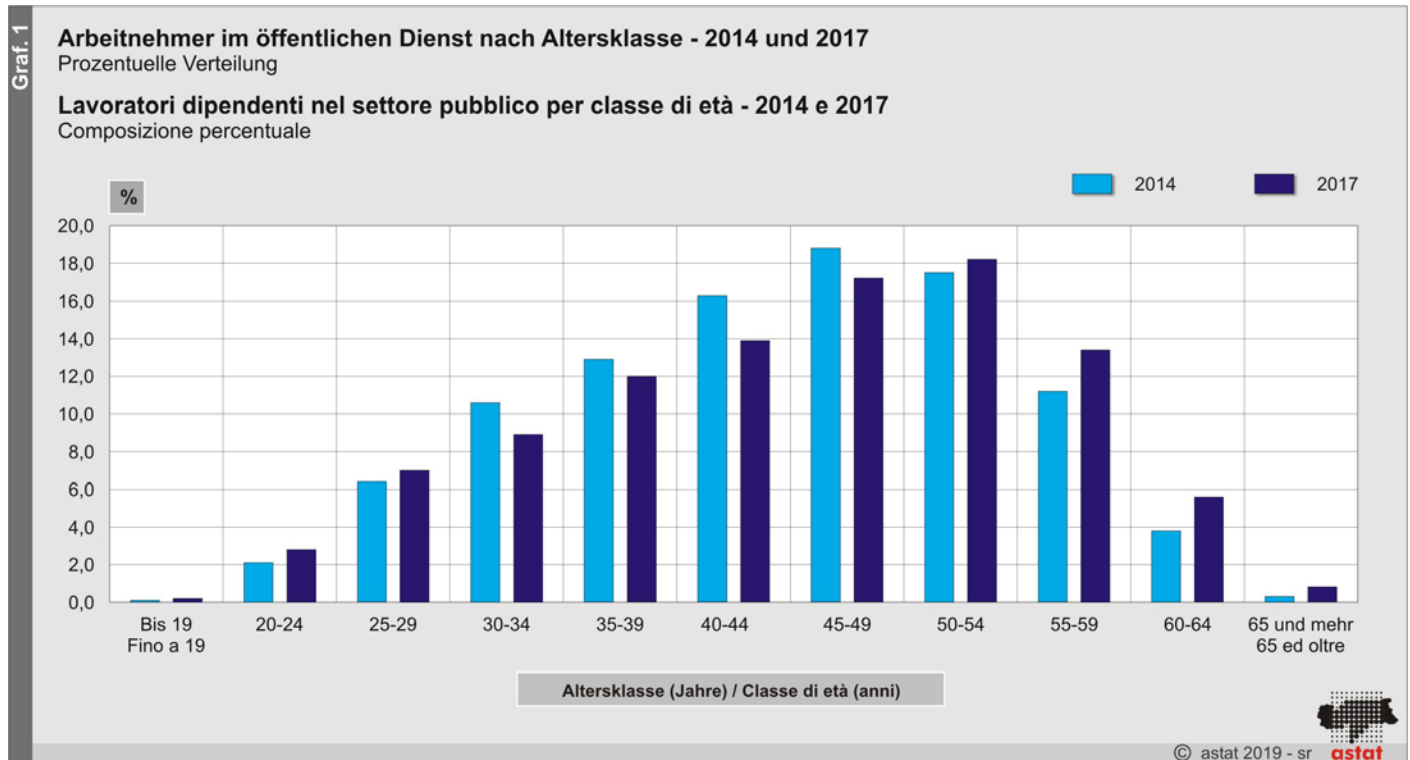
- il generale cambiamento della struttura demografica della società altoatesina;
- le modifiche introdotte nei requisiti per il pensionamento (questo soprattutto per quanto riguarda gli ultrasessantenni);

(1) Die INPS-Zahl zu den Beamten unterscheidet sich von derjenigen laut ASTAT-Info 11/2019 dadurch, dass sie alle Personen umfasst, die im Berichtsjahr mindestens einen bezahlten Tag hatten. Die ASTAT-Zahl bezieht sich hingegen auf den Bestand an Beschäftigten in der öffentlichen Verwaltung zum 31.12. des Berichtsjahres.

Il dato INPS sul numero di dipendenti pubblici differisce da quello pubblicato nell'ASTAT-Info 11/2019 poiché riguarda tutte le persone che hanno avuto almeno una giornata retribuita nel corso dell'anno osservato. Il dato ASTAT, invece, riguarda lo stock degli occupati nella pubblica amministrazione al 31.12 dell'anno in esame.

- der progressive Einstellungsstopp des vergangenen Jahrzehnts mit Maßnahmen zur Kürzung der öffentlichen Ausgaben.

- il progressivo blocco del turnover dello scorso decennio caratterizzato da politiche di spending review.



Tab. 2

Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst nach Bereich - 2014 und 2017

Lavoratori dipendenti nel settore pubblico per comparto - 2014 e 2017

BEREICH	2014			2017			Veränderung 2014-2017 Variazione 2014-2017				COMPARTO
	Insgesamt Totale	davon Frauen di cui femmine		Insgesamt Totale	davon Frauen di cui femmine		Insgesamt Totale		davon Frauen di cui femmine		
	Anzahl	Anzahl	% Anteil	Anzahl	Anzahl	% Anteil	Absolute Veränderung	% Ver- änderung	Absolute Veränderung	% Ver- änderung	
	Numero	Numero	Quota %	Numero	Numero	Quota %	Variazione assoluta	Variazione %	Variazione assoluta	Variazione %	
Staatliche Verwal- tungen, Gericht, unabhängige Einrichtungen	848	468	55,2	793	438	55,2	-55	-6,5	-30	-6,4	Amministrazioni Centrali, Magistra- tura e Autorità Indipendenti
Lokalverwaltungen (Region, Land, Gemeinde)	16.229	10.606	65,4	16.709	11.030	66,0	+480	+3,0	+424	+4,0	Amministrazioni locali (Regioni, Province, Comuni)
Militär, Polizei, Feuerwehr	4.112	213	5,2	5.681	416	7,3	+1.569	+38,2	+203	+95,3	Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco
Schule	19.929	15.795	79,3	20.249	16.085	79,4	+320	+1,6	+290	+1,8	Scuola
Gesundheitsdienst	9.726	7.307	75,1	10.352	7.756	74,9	+626	+6,4	+449	+6,1	Servizio Sanitario
Universität und Forschungs- einrichtungen	188	63	33,5	260	97	37,3	+72	+38,3	+34	+54,0	Università ed enti di ricerca
Sonstiges	818	226	27,6	824	259	31,4	+6	+0,7	+33	+14,6	Altro
Insgesamt	51.850	34.678	66,9	54.868	36.081	65,8	+3.018	+5,8	+1.403	+4,0	Totale

Quelle: NISF, Auswertung des ASTAT

Fonte: INPS, elaborazione ASTAT

Nach INPS-Daten ist der Schulsektor (20.249) der öffentliche Sektor mit der höchsten Beschäftigtenzahl, gefolgt von den lokalen Verwaltungen (16.709) und dem Gesundheitsdienst (10.352). Frauen sind im Durchschnitt starker vertreten als Männer. Allein im Schulbereich machen sie 79,4% dieses Bereichs aus. Obwohl es sich um einen kleinen Sektor handelt (260 Personen), sind Universität und Forschung im Zeitraum 2014-2017 am stärksten gewachsen (+38,3%). Von Bedeutung ist auch der Anstieg des Militär-, Polizei- und Feuerwehrsektors von 4.112 auf 5.681 Mitarbeiter (+38,2%), wobei sich der Frauenanteil verdoppelte (+95,3%). Staatliche Verwaltungen, Gericht und unabhängige Einrichtungen sind die einzigen Sektoren, die einen Rückgang verzeichneten (-6,5%).

Secondo i dati INPS il comparto pubblico con il maggior numero di dipendenti è quello della scuola (20.249), seguito dalle amministrazioni locali (16.709) e dal sistema sanitario (10.352). La presenza di donne nel settore pubblico è mediamente più alta di quella degli uomini. Nel solo settore scuola rappresentano ben il 79,4% di tale comparto. Pur rappresentando un ambito di piccole dimensioni (260 persone) l'Università e la ricerca risultano quelle cresciute di più nel periodo 2014-2017 (+38,3%). Significativa anche la crescita delle forze armate, polizia e vigili del fuoco, passati da 4.112 a 5.681 dipendenti (+38,2%), con un raddoppio delle donne (+95,3%). Unico settore che ha registrato una contrazione (-6,5%) è quello delle Amministrazioni centrali, magistratura e autorità indipendenti.

Entwicklung der durchschnittlichen Entlohnung 2014-2017

In diesem Abschnitt der Studie wird die durchschnittliche Bruttojahresentlohnung analysiert. Hier ist die Bruttoentlohnung im sozialversicherungspflichtigen Sinne zu verstehen, die ähnlich berechnet wird wie vom INPS und zwar als Verhältnis zwischen der Summe aus dem sozialversicherungspflichtigen Steuerbetrag der Arbeitnehmer im betrachteten Zeitraum und der Anzahl der Arbeitnehmer im gleichen Zeitraum.

In dieser Analyse wird die durchschnittliche Bruttoentlohnung herangezogen, da mit den verfügbaren Daten keine medianen Einkünfte berechnet werden können⁽²⁾. Der Medianwert wäre bei der Untersuchung der Löhne sicherlich geeigneter.

Sviluppo della retribuzione media 2014-2017

In questa parte dello studio si analizza la retribuzione lorda media annua. Per retribuzione è qui da intendersi l'imponibile previdenziale, calcolato in maniera analoga all'INPS come rapporto tra la somma dell'imponibile previdenziale dei dipendenti nel periodo di tempo considerato e il numero di dipendenti nello stesso periodo.

In questa analisi si parlerà di retribuzione media lorda poiché vista la natura dei dati aggregati non risulta possibile calcolare un valore mediano⁽²⁾ che sarebbe sicuramente più adeguato nello studio delle retribuzioni.

Schule und lokale Verwaltungen verzeichnen die niedrigsten Gehälter und negative inflationsbereinigte Veränderungen

Im Jahr 2014 belief sich die durchschnittliche Bruttojahresentlohnung im öffentlichen Dienst auf 32.786 Euro, während sie im Jahr 2017 bei 33.722 Euro lag. Dies entspricht einem nominalen Anstieg von 2,9%.

Allerdings ist der inflationäre Wertverlust im beobachteten Fünfjahreszeitraum mit 2,7%⁽³⁾ höher, wodurch sich eine inflationsbereinigte Veränderung der durchschnittlichen Jahresbruttoentlohnung um 0,2% ergibt. Die Beschränkung auf die Vollzeitbeschäftigten ergibt hingegen für den Zeitraum 2014-2017 eine Nullabweichung.

Scuola e amministrazioni locali registrano le retribuzioni più basse e variazioni negative al netto dell'inflazione

Nel 2014 la retribuzione media lorda nel settore pubblico altoatesino ammontava a 32.786 euro annui mentre nel 2017 risulta pari a 33.722 euro. Ciò si traduce in un aumento nominale del 2,9%.

Tuttavia, considerando la perdita di valore causata dall'inflazione nel periodo esaminato (pari al 2,7%⁽³⁾) la retribuzione lorda annua, al netto dell'inflazione, presenta una variazione dello 0,2%. Limitando invece l'analisi ai soli lavoratori a tempo pieno, per il periodo 2014-2017 si registra una variazione nulla.

(2) Der Median würde für die Untersuchung der Entlohnungen zuverlässigere Werte als die Durchschnittswerte liefern; der Durchschnitt wird nämlich von Extremwerten stark beeinflusst.

La mediana fornisce valori più affidabili della media nello studio delle retribuzioni. La media risulta infatti fortemente influenzata dai valori estremi.

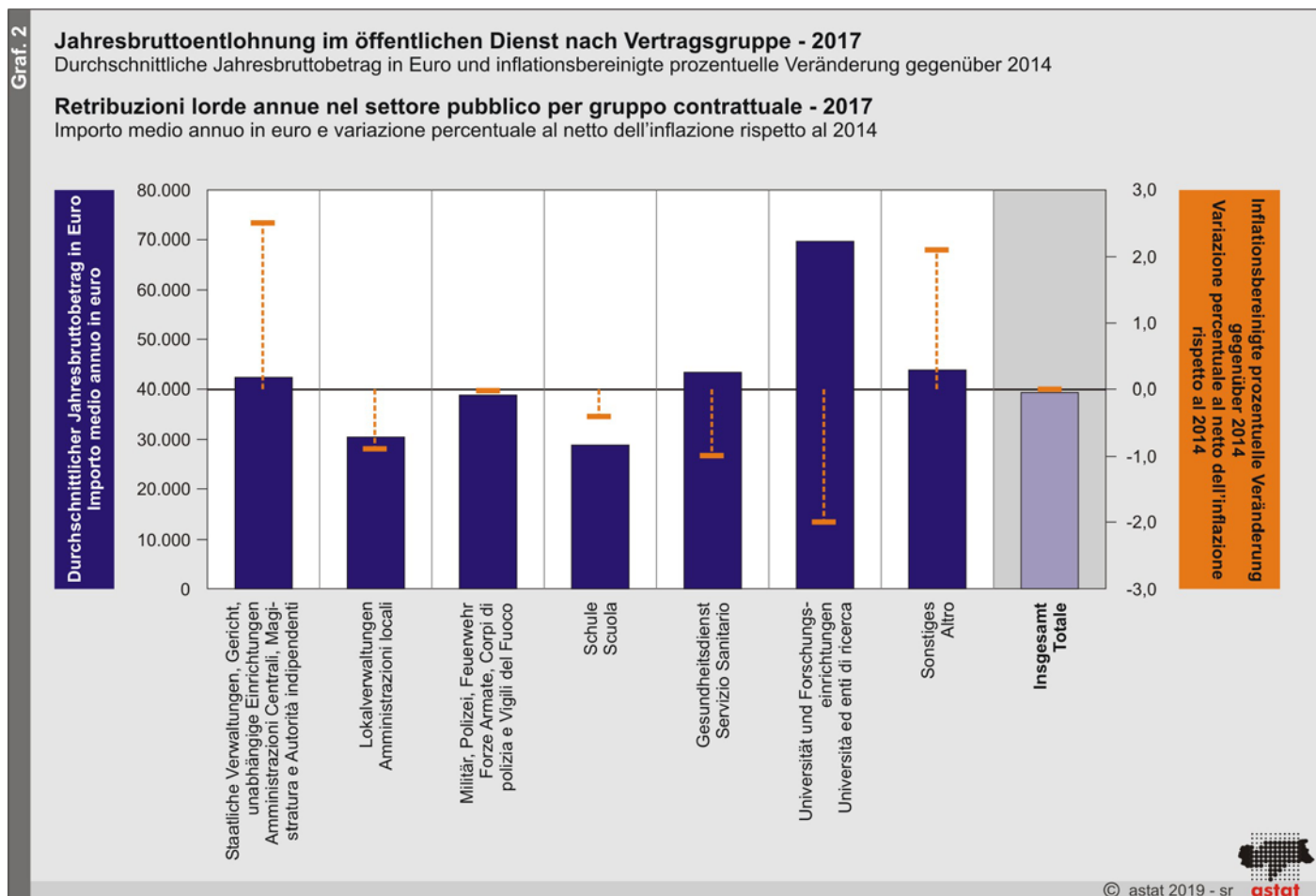
(3) Verbraucherpreise für Haushalte von Arbeitern und Angestellten (FOI) - ohne Tabakwaren - in der Gemeinde Bozen
Prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI) - senza tabacchi - nel comune di Bolzano

Im Vergleich zu 2016 sind die realen Durchschnittsentlohnungen sowohl aller Arbeitnehmer (-0,8%) als auch nur der Vollzeitbeschäftigten (-0,7%) gesunken.

In den einzelnen Bereichen ist das durchschnittliche Bruttojahresgehalt sehr unterschiedlich: die Schulen sind der Sektor mit den niedrigsten Durchschnittsbeträgen (28.864 Euro), gefolgt von den lokalen Verwaltungen (30.423 Euro) bis hin zu den Universitäten und Forschungseinrichtungen mit 69.753 Euro.

Rispetto al 2016 si registra una diminuzione reale sia della retribuzione media generale (-0,8%) sia di quella dei soli lavoratori a tempo pieno (-0,7%).

Nei singoli comparti la retribuzione annua media lorda varia in modo significativo, passando dalla scuola che risulta il comparto con gli importi medi più bassi (28.864 euro), seguito dalle amministrazioni locali (30.423 euro) per arrivare fino al comparto Università ed enti di ricerca con 69.753 euro.



Im Zeitraum 2014-2017 zeigt die Analyse nach Alter einen nominalen und realen Rückgang der Entlohnung jüngerer Beamter (bis zum Alter von 29 Jahren). Dies ist wahrscheinlich darauf zurückzuführen, dass in diesen Altersgruppen die Zahl der Beschäftigten mit befristeten Verträgen gestiegen ist, die unter kürzeren bezahlten Zeiten und verhinderten Fortschritten nach Dienstalter leiden. Die Klasse der 25- bis 29-Jährigen (3.835 Arbeitnehmer im Jahr 2017) verzeichnet einen realen Lohnsprung von 2,6%. Die einzigen Altersgruppen, die die Kaufkraft ihres Gehalts aufrechterhalten scheinen, sind die zwischen 30- und 49-Jährigen (mit realen Schwankungen zwischen +1,0% und +3,1%). Die größte Klasse der 50- bis 54-Jährigen (9.987 Personen) verzeichnet einen nominalen Anstieg der Vergütung um 1,8%, aber einen realen Verlust von 0,8%. Wie bereits teilweise erwähnt, sind nach Art des Arbeitsvertrags die befristet Beschäftigten

Nel periodo 2014-2017 l'analisi per età mostra una diminuzione sia nominale che reale della retribuzione dei dipendenti pubblici più giovani (fino ai 29 anni). Ciò è dovuto probabilmente al fatto che in tali fasce d'età sono aumentate per lo più le persone occupate con contratto a tempo determinato che risentono di periodi retribuiti più brevi e mancate progressioni per anzianità. La classe tra i 25-29 anni (3.835 lavoratori nel 2017) registra una diminuzione reale della retribuzione del 2,6%. Le uniche classi d'età che sembrano mantenere il potere d'acquisto della propria retribuzione risultano quelle tra i 30 e i 49 anni (con variazioni reali tra il +1,0% e il +3,1%). La classe più numerosa, quella dei 50-54enni (9.987 persone) registra un aumento nominale della retribuzione dell'1,8% ma una perdita in termini reali dello 0,8%. Come in parte già accennato, se si osserva la tipologia contrattuale, i lavoratori a tempo determinato sono quelli più penalizzati.

ten am stärksten benachteiligt, da sie sowohl einen nominalen (-12,2%) als auch einen realen (-14,5%) Verlust ihres Arbeitsentgelts verzeichnen.

zati, registrando, infatti, una perdita sia nominale (-12,2%) che reale (-14,5%) della propria retribuzione.

Tab. 3

Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst und ihre Jahresbruttoentlohnung nach Altersklasse, Vertragsart und Bereich - 2014 und 2017

Beträge in Euro

Lavoratori dipendenti nel settore pubblico e relative retribuzioni lorde annue per classe di età, tipologia contrattuale e comparto - 2014 e 2017

Importi in euro

	2014		2017		Veränderung 2014-2017 Variazione 2014-2017			
	Arbeitnehmer	Durchschnittliche Jahresbruttoentlohnung (Euro)	Arbeitnehmer	Durchschnittliche Jahresbruttoentlohnung (Euro)	Absolute Veränderung der durchschnittlichen Jahresbruttoentlohnung (Euro)	Nominale % Veränderung der durchschnittlichen Jahresbruttoentlohnung	Inflationsbereinigte (a) Veränderung der durchschnittlichen Jahresbruttoentlohnung %	
	Lavoratori	Retribuzione annua lorda media (euro)	Lavoratori	Retribuzione annua lorda media (euro)	Variazione assoluta della retribuzione annua lorda media (euro)	Variazione % nominale della retribuzione annua lorda media	Variazione della retribuzione annua lorda media al netto dell'inflazione % (a)	
Altersklassen (Jahre)								Classi di età (anni)
bis 19	39	6.990	83	5.289	-1.701	-24,3	-26,3	fino a 19
20 - 24	1.085	16.598	1.563	15.582	-1.016	-6,1	-8,6	20-24
25 - 29	3.318	26.665	3.835	26.658	-7	..	-2,6	25-29
30 - 34	5.489	29.862	4.876	30.972	+1.110	+3,7	+1,0	30-34
35 - 39	6.704	33.435	6.574	34.697	+1.262	+3,8	+1,1	35-39
40 - 44	8.432	38.346	7.649	40.422	+2.075	+5,4	+2,7	40-44
45 - 49	9.747	40.527	9.429	42.891	+2.364	+5,8	+3,1	45-49
50 - 54	9.088	43.971	9.987	44.770	+799	+1,8	-0,8	50-54
55 - 59	5.802	47.220	7.375	47.682	+462	+1,0	-1,6	55-59
60 - 64	1.995	56.156	3.072	52.989	-3.167	-5,6	-8,1	60-64
65 und mehr	151	64.518	425	56.422	-8.096	-12,5	-14,8	65 ed oltre
Vertragsart								Tipologia contrattuale
Befristet	7.858	24.099	10.946	21.158	-2.941	-12,2	-14,5	Tempo determinato
Unbefristet	43.992	34.338	43.922	36.853	+2.515	+7,3	+4,5	Tempo indeterminato
Bereich								Comparto
Staatliche Verwaltungen, Gericht, unabhängige Einrichtungen	848	40.213	793	42.328	+2.115	+5,3	+2,5	Amministrazioni Centrali, Magistratura e Autorità Indipendenti
Lokalverwaltungen (Region, Land, Gemeinde)	16.229	29.917	16.709	30.423	+506	+1,7	-0,9	Amministrazioni locali (Regioni, Province, Comuni)
Militär, Polizei, Feuerwehr	4.112	37.862	5.681	38.870	+1.009	+2,7	..	Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco
Schule	19.929	28.226	20.249	28.864	+638	+2,3	-0,4	Scuola
Gesundheitsdienst	9.726	42.658	10.352	43.354	+696	+1,6	-1,0	Servizio Sanitario
Universität und Forschungseinrichtungen	188	69.343	260	69.753	+410	+0,6	-2,0	Università ed enti di ricerca
Sonstiges	818	41.816	824	43.842	+2.027	+4,8	+2,1	Altro
Insgesamt	51.850	32.786	54.868	33.722	+936	+2,9	+0,2	Totale

(a) Verbraucherpreise für Haushalte von Arbeitern und Angestellten (FOI) - ohne Tabakwaren - in der Gemeinde Bozen
Prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI) - senza tabacchi - nel comune di Bolzano

Quelle: NISF, Auswertung des ASTAT

Fonte: INPS, elaborazione ASTAT

Durch die Verlagerung der Aufmerksamkeit auf die verschiedenen Körperschaften zeigt sich, dass es in allen Bereichen einen realen Verlust oder fast gar keine Abweichung gab. Ausnahmen sind die staatlichen Verwaltungen, das Gericht, die unabhängigen Einrichtungen (+2,5%) und der Sektor Sonstiges (+2,1%), zu dem unter anderem Unternehmen mit öffentlicher Beteiligung gehören.

Spostando l'attenzione sui vari enti si può osservare una variazione reale negativa (o nulla) praticamente per tutti i comparti ad eccezione delle Amministrazioni Centrali, Magistratura e Autorità indipendenti (+2,5%) e del comparto Altro (+2,1%), che include, tra gli altri, le società a partecipazione pubblica.

Zwischen 2014 und 2017 verzeichneten die Mitarbeiter der Lokalverwaltungen, Schule und Gesundheitsdienst reale Verluste von -0,9%, -0,4% bzw. -1,0%.

Es ist wahrscheinlich, dass einige der erfassten positiven Schwankungen eher auf strukturelle Veränderungen in der Zahl der analysierten Arbeitnehmer zurückzuführen sind. Wenn es z.B. mehr Mitarbeiter in höheren Funktionsebenen oder mit einem bestimmten Dienstalter gibt, ist es offensichtlich, dass der Durchschnittslohn den Kaufkraftverlust durch Inflation besser ausgleicht. Leider erlauben die vom NISF zur Verfügung gestellten aggregierten Daten derzeit keine Analyse nach Qualifikation oder Dienstzeit, die genauere Informationen über die Gehaltsentwicklung liefern würde.

I dipendenti delle Amministrazioni locali, della scuola e del servizio sanitario, registrano tra il 2014 e il 2017 perdite reali rispettivamente di -0,9%, -0,4% e -1,0%.

È verosimile, che alcune delle variazioni positive registrate, siano dovute più a variazioni strutturali della platea di lavoratori analizzati. Se ad esempio vi sono più lavoratori inquadrati in qualifiche funzionali elevate o maturano una certa anzianità di servizio, è evidente che la retribuzione media riesca meglio a compensare la perdita di potere d'acquisto dovuta all'inflazione. Purtroppo, allo stato attuale, i dati aggregati messi a disposizione da INPS non permettono un'analisi per qualifica o per anzianità di servizio che fornirebbero informazioni più accurate sull'evoluzione delle retribuzioni.

Gender Pay Gap im öffentlichen Sektor

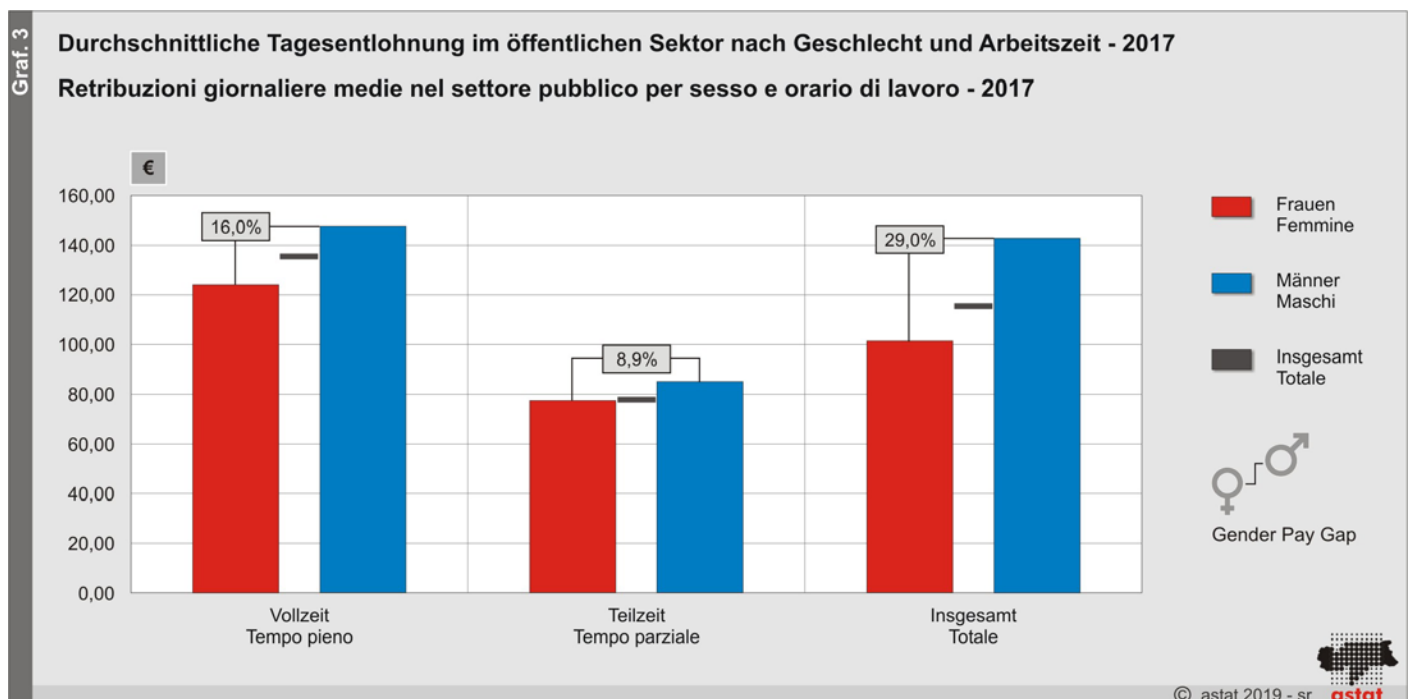
Über die Daten der Tagesentlohnungen kann man den Lohnunterschied zwischen den im öffentlichen Dienst beschäftigten Männern und Frauen (Gender Pay Gap) ermitteln.

Die Analyse ergibt eine durchschnittliche Tagesentlohnung der Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst von 115,7 Euro im Jahr 2017. Auf Gesamtebene scheint der Unterschied zwischen Männern und Frauen vorerst beträchtlich: Den 142,9 Euro, welche die Männer durchschnittlich pro Tag verdienen, steht eine Durchschnittsentlohnung der Frauen von 101,4 Euro pro Tag gegenüber. Der Gender Pay Gap⁽⁴⁾ beträgt somit 41,5 Euro bzw. 29,0%.

Gender Pay Gap nel settore pubblico

Considerando i dati sulle retribuzioni giornaliere è possibile misurare il differenziale retributivo (Gender Pay Gap) tra uomini e donne anche nel settore pubblico.

Dall'analisi emerge che la retribuzione media giornaliera dei lavoratori nel settore pubblico nel 2017 ammonta a 115,7 euro. A livello aggregato, il divario fra maschi e femmine appare subito rilevante: a fronte di un salario medio giornaliero pari a 142,9 euro percepito dai lavoratori maschi, le lavoratrici incassano mediamente 101,4 euro. Il Gender Pay Gap⁽⁴⁾ ammonta quindi a 41,5 euro in termini assoluti ed al 29,0% in termini relativi.



(4) Der Gender Pay Gap wird nach folgender Formel berechnet: $1 - (\text{durchschnittliche Tagesentlohnung der Frauen} / \text{durchschnittliche Tagesentlohnung der Männer}) \times 100$
 Il Gender Pay Gap è calcolato secondo la seguente formula: $1 - (\text{retribuzione media giornaliera delle donne} / \text{retribuzione media giornaliera dei maschi}) \times 100$

Bereits die Trennung zwischen Voll- und Teilzeitarbeit verändert die Situation beträchtlich. In beiden Fällen ist der Gender Pay Gap (Vollzeit: 16,0%, Teilzeit: 8,9%) deutlich kleiner als beim durchschnittlichen Gesamtwert (29,0%). Diese Werte liegen leicht unter denen des privaten Sektors⁽⁵⁾.

Da der öffentliche Dienst von einer hohen Präsenz an teilzeitbeschäftigten Frauen (17.348 gegen 1.575 Männer) gekennzeichnet ist, haben die relativ geringen Teilzeitgehälter einen großen Einfluss auf den Gesamtdurchschnitt.

Scomponendo lavoro full-time e part-time, la situazione varia considerevolmente. In entrambi i casi il Gender Pay Gap (tempo pieno: 16,0%; tempo parziale: 8,9%) mostra valori inferiori rispetto al dato medio aggregato (29,0%). Tali valori risultano leggermente al di sotto rispetto a quelli misurati nel settore privato⁽⁵⁾.

Essendo il settore pubblico caratterizzato da un'elevata presenza di donne con un impiego part-time (17.348 contro 1.575 uomini), i compensi relativamente bassi in questa tipologia contrattuale incidono in modo significativo sul valore medio complessivo.

Tab. 4

Unselbstständig Beschäftigte mit Vollzeitstelle im öffentlichen Dienst, Tagesentlohnung und Gender Pay Gap nach Altersklassen, Vertragsart, und Bereich - 2017

Lavoratori dipendenti a tempo pieno nel settore pubblico, relative retribuzioni giornaliere e Gender Pay Gap per classi di età, tipologia contrattuale e comparto - 2017

	Unselbstständig Beschäftigte (%) Lavoratori dipendenti (%)			Durchschnittliche Tagesentlohnung (Euro) Retribuzione giornaliera media (Euro)		Gender Pay Gap (%)	
	Männer Maschi	Frauen Femmine	Insgesamt Totale	Männer Maschi	Frauen Femmine		
Altersklassen (Jahre)							Classi d'età (anni)
bis 19	0,1	0,3	0,2	74,6	77,9	-4,5	fino a 19
20-24	3,2	4,0	3,6	71,2	87,9	-23,4	20-24
25-29	6,9	10,9	9,0	98,5	101,0	-2,5	25-29
30-34	9,7	12,0	10,9	116,8	100,3	14,1	30-34
35-39	11,9	12,9	12,4	129,8	106,7	17,8	35-39
40-44	12,2	12,1	12,1	146,4	126,8	13,4	40-44
45-49	16,1	13,4	14,7	150,7	132,6	12,0	45-49
50-54	18,8	15,7	17,2	155,7	137,9	11,4	50-54
55-59	14,0	12,6	13,3	170,8	144,7	15,3	55-59
60-64	6,2	5,4	5,8	215,6	155,5	27,9	60-64
65 und mehr	0,9	0,7	0,8	271,1	148,2	45,3	65 e oltre
Vertragsart							Tipologia contrattuale
Befristet	14,5	25,4	20,2	102,9	101,6	1,2	Tempo determinato
Unbefristet	85,5	74,6	79,8	153,7	130,0	15,4	Tempo indeterminato
Bereich							Comparto
Staatliche Verwaltungen, Gericht, unabhängige Einrichtungen							Amministrazioni Centrali, Magistratura e Autorità Indipendenti
Lokalverwaltungen (Region, Land, Gemeinde)	2,0	1,6	1,8	149,2	157,9	-5,9	Amministrazioni locali (Regioni, Province, Comuni)
Militär, Polizei, Feuerwehr	30,1	24,0	26,9	136,1	114,2	16,1	Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco
Schule	30,6	2,2	15,8	129,9	108,1	16,8	Scuola
Gesundheitsdienst	19,1	50,6	35,5	127,1	113,9	10,4	Servizio Sanitario
Universität und Forschungseinrichtungen	14,2	20,2	17,3	229,4	155,9	32,0	Università ed enti di ricerca
Anderes	0,9	0,5	0,7	271,8	223,1	17,9	Altro
	3,2	0,8	1,9	154,7	150,6	2,6	
Insgesamt	100,0	100,0	100,0	147,8	124,1	16,0	Totale

Legende: Höchstwerte der Klasse

Tiefstwerte der Klasse

Lohnunterschied zu Ungunsten der Frauen

Lohnunterschied zu Gunsten der Frauen

Legenda: Valori massimi nella classe

Valori minimi nella classe

Differenziale retributivo a sfavore delle donne

Differenziale retributivo a favore delle donne

Quelle: NISF (Osservatorio statistico sui Lavoratori dipendenti), Auswertung des ASTAT

Fonte: INPS (Osservatorio statistico sui Lavoratori dipendenti), elaborazione ASTAT

(5) Astat Info 04/2019 - Der Gender Pay Gap aus unselbständiger Beschäftigung in der Privatwirtschaft - 2017
Astat Info 04/2019 - Il Gender Pay Gap nel lavoro dipendente del settore privato - 2017

Bei fast allen untersuchten Merkmalen ergibt sich ein Unterschied zu Gunsten der Männer. Die einzigen Ausnahmen finden sich bei den jüngsten Bediensteten bis 29 Jahren und bei den Arbeitnehmern der *staatlichen Verwaltungen, Gericht, unabhängigen Einrichtungen*.

Es bestehen ziemlich hohe geschlechtsspezifische Lohnunterschiede bei den Arbeitnehmern zwischen 60 und 64 Jahren (27,9%) und über 65 Jahren, auch wenn dies nur eine kleine Anzahl von Menschen ist. Was die Sektoren betrifft, so ist zu beobachten, dass im Gesundheitswesen der Gender Pay Gap mit 32,0% eher hoch ist. Dies wird offensichtlich dadurch beeinflusst, dass sich mehr Frauen als Männer in Berufen mit niedrigeren Löhnen finden.

Anmerkungen zur Methodik

Die Grunddaten dieser Studie stammen aus der vom NISF im Jahr 2019 eingerichteten Beobachtungstelle für öffentlich Bedienstete. Quelle der Daten ist das Verwaltungsarchiv der monatlichen Meldungen, öffentlich Bedienstete (Uniemens-Lista PosPA).

Die statistische Untersuchungseinheit ist der Arbeitnehmer, der während des beobachteten Jahres mindestens ein Tagesgehalt bezogen hat. Der Arbeitnehmer, der im Laufe des Jahres mehr als ein Arbeitsverhältnis hatte, wird nur einmal gezählt und auf der Grundlage seines letzten Arbeitsverhältnisses nach Vertragsgruppe, Vertragsart und Arbeitsort klassifiziert, während sich Lohn- und Gehaltstage auf die Summe aller seiner Arbeitsverhältnisse während des Jahres beziehen.

Der Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst gilt als Subjekt, das in einem der ehemaligen INPDAP-Archive eingetragen ist.

Die durchschnittliche Jahresentlohnung ist hier als Bruttoentlohnung im sozialversicherungspflichtigen Sinne zu verstehen. Sie errechnet sich aus dem Verhältnis zwischen der Gesamtvergütung, die alle Arbeitnehmer mit mindestens einem Tagesgehalt im Jahr erhalten, und der Anzahl der Arbeitnehmer im gleichen Zeitraum.

Die analysierten Sektoren werden vom NISF wie folgt definiert:

- Zentralverwaltungen, zu denen Gericht, unabhängige Einrichtungen, Steuerbehörden, Ministerien, Ratspräsidenschaft, Präfekturen gehören;
- lokale Verwaltungen, zu denen Regionen, Provinzen, Gemeinden, autonome Unternehmen und andere lokale Behörden gehören;
- Polizei, Militär und Feuerwehr;
- Schule, einschließlich der Institute für Musik- und Kunstausbildung;
- nationaler Gesundheitsdienst;

Per quasi tutte le caratteristiche analizzate emerge un differenziale a favore degli uomini. Le uniche eccezioni si osservano per i più giovani fino ai 29 anni di età e per i lavoratori del comparto delle *Amministrazioni Centrali, Magistratura e Autorità Indipendenti*.

Differenziali retributivi di genere piuttosto elevati si riscontrano tra i lavoratori tra 60 e 64 anni (27,9%) e in quelli over 65, anche se qui si tratta di un numero molto esiguo di persone. Per quanto riguarda i comparti si osserva come nel Servizio sanitario il Gender Pay Gap sia piuttosto alto: 32,0%. Questo è influenzato ovviamente dal fatto che le donne sono più concentrate in professioni con retribuzioni tendenzialmente inferiori rispetto agli uomini.

Nota metodologica

I dati aggregati di questo studio derivano dall'Osservatorio sui lavoratori dipendenti pubblici istituito da INPS nel 2019. Fonte dei dati è l'Archivio amministrativo delle denunce retributive mensili, flusso dipendenti pubblici (Uniemens-Lista PosPA).

L'unità statistica è costituita dal lavoratore che ha avuto almeno una giornata retribuita nel corso dell'anno osservato. Il lavoratore, che nel corso dell'anno ha avuto più di un rapporto di lavoro, viene contato una sola volta e classificato per gruppo contrattuale, tipologia contrattuale e luogo di lavoro sulla base del suo ultimo rapporto di lavoro, mentre retribuzione e giornate retribuite si riferiscono alla somma di tutti i suoi rapporti di lavoro nell'anno.

Il lavoratore dipendente pubblico è inteso come soggetto iscritto ad una delle gestioni ex INPDAP.

La retribuzione media nell'anno è calcolata come rapporto tra retribuzione complessivamente percepita da tutti i lavoratori con almeno una giornata retribuita nell'anno ed il numero degli stessi lavoratori. Per retribuzione è da intendersi l'imponibile previdenziale.

I comparti analizzati sono così definiti da INPS:

- Amministrazioni Centrali, che include Magistratura, Autorità Indipendenti, Agenzie fiscali, Ministeri, Presidenza del Consiglio, Carriera diplomatica e prefettizia;
- Amministrazioni locali, che include Regioni, Province, Comuni, Aziende autonome e altre autonomie locali;
- Corpi di polizia, Forze Armate e Vigili del Fuoco;
- Scuola, inclusi gli Istituti di formazione artistico musicale;
- Servizio Sanitario Nazionale;

- Universitäten und Forschungseinrichtungen;
- Sonstige, zu denen nicht-wirtschaftliche öffentliche Einrichtungen, Einrichtungen, die öffentliche Versorgungsleistungen gemäß Artikel 60, Absatz 3 der Gesetzesverordnung 165/2001 erbringen, und Einrichtungen gemäß Artikel 70, Absatz 4 der gleichen Gesetzesverordnung 165/2001 sowie alle übrigen Verträge gehören.

- Università ed enti di ricerca;
- Altro, che include Enti pubblici non economici, Enti che producono servizi di pubblica utilità di cui all'art. 60 comma 3 del D.lgs 165/2001 ed Enti di cui all'art. 70 comma 4 dello stesso D.lgs. 165/2001 e tutti i contratti residui.

Hinweis für die Redaktion:

Für weitere Informationen wenden Sie sich bitte an
Luca Frigo, Tel. 0471 41 84 43.

Nachdruck, Verwendung von Tabellen und Grafiken,
fotomechanische Wiedergabe - auch auszugsweise -
nur unter Angabe der Quelle (Herausgeber und Titel) gestattet.

Indicazioni per la redazione:

per ulteriori informazioni si prega di rivolgersi a
Luca Frigo, Tel. 0471 41 84 43.

Riproduzione parziale o totale del contenuto, diffusione e
utilizzo dei dati, delle informazioni, delle tavole e dei grafici
autorizzata soltanto con la citazione della fonte (titolo ed edizione).